



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проекты решения Азовской городской Думы «Об исполнении бюджета
города Азова за 2022 год», «Об утверждении отчета о выполнении
прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества
города за 2022 год»

04 мая 2023 года

№ 17

Основание для проведения экспертизы: Пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 3 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова» (с изменениями), обращение Азовской городской Думы от 27.04.2023 № 50/Д-2/235, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты города Азова от 28.04.2023 № 35.

Цель экспертизы: оценка проектов решения на соответствие нормам Бюджетного кодекса РФ, иным нормативным правовым актам, регламентирующим порядок представления годового отчета, бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Азова за 2022 год.

Предмет экспертизы: проект решения Азовской городской Думы «Об исполнении бюджета города Азова за 2022 год», документы, представленные в Азовскую городскую Думу одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета города, в том числе проект решения Азовской городской Думы «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города за 2022 год».

1. Рассмотрение предоставленного проекта решения Азовской городской Думы «Об исполнении бюджета города Азова за 2022 год» (далее – Проект решения об исполнении бюджета города) осуществлялось Контрольно-счетной палатой города Азова в период с 28.04.2023 по 04.05.2023.

КСП г. Азова отмечает, Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета города Азова за 2022 год, утвержденное распоряжением Контрольно-счетной палаты города Азова от 27.04.2023 № 32 (далее - Заключение от 27.04.2023), подготовленное КСП г. Азова в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса РФ, статьи 46 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Азов», утвержденного решением Азовской городской Думы от 27.04.2018 № 315 (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе), и с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, представлено в Азовскую городскую Думу (исх. от 27.04.2023 № 50/К-1/192) с одновременным направлением в Администрацию г. Азова (исх. от 27.04.2023 № 50/К-1/193).

В соответствии с пунктом 1 статьи 264.5. Бюджетного кодекса РФ, пунктом 2 статьи 45 Положения о бюджетном процессе решением Азовской городской Думы от 28.04.2015 № 71 (с изменениями) утвержден Порядок представления в Азовскую городскую Думу, рассмотрения и утверждения Азовской городской Думой годового отчета об исполнении бюджета города Азова (далее – Порядок представления годового отчета).

Проект решения об исполнении бюджета города рассмотрен на соответствие Бюджетному кодексу РФ, Порядку представления годового отчета.

1.1. В Проекте решения об исполнении бюджета города в соответствии с требованиями статьи 264.6. Бюджетного кодекса РФ и раздела 2 Порядка представления годового отчета:

- указаны общий объем доходов, расходов и профицита бюджета города, т.е. показатели, определенные пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ в качестве основных характеристик бюджета;

- в качестве отдельных приложений к Проекту решения предлагается утвердить показатели по доходам бюджета города по кодам классификации доходов; расходов бюджета города по ведомственной структуре расходов и

по разделам и подразделам классификации расходов, а также показатели по источникам финансирования дефицита бюджета города.

1.2. Показатели Проекта решения об исполнении бюджета города, предлагаемые к утверждению, в том числе согласно приложений к Проекту решения об исполнении бюджета города, соответствуют показателям, отраженным в годовом отчете об исполнении бюджета города Азова на 01.01.2023 (форма по ОКУД 0503117).

1.3. В 2022 году исполнение бюджета города организовано с 10 главными распорядителями средств бюджета города, 22 главными администраторами доходов бюджета города.

Исполнение бюджета города осуществлялось в соответствии с решением Азовской городской Думы от 22.12.2021 № 155 «О бюджете города Азова на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в которое за период 2022 года внесено 7 изменений.

Бюджет муниципального образования «Город Азов» за 2022 год исполнен по доходам в сумме 3 675 212,3 тыс. рублей или 105,4 % к уточненным плановым назначениям (3 485 695,9 тыс. рублей); с превышением доходов над расходами (профицит бюджета) в сумме 5 059,1 тыс. рублей.

Расходы бюджета города исполнены в сумме 3 670 153,2 тыс. рублей или на 97,8 % к уточненным плановым назначениям 2022 года, в том числе на реализацию 20-ти муниципальных программ - 3 358 439,7 тыс. рублей, что составило 91,5% к объему всех расходов.

По состоянию на 01.01.2023 общий объем долговых обязательств муниципального образования «Город Азов» составил 263 933,3 тыс. рублей или 27,6% от общего годового объема доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений.

Подробный анализ исполнения бюджета города по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета города отражен в Заключении от 27.04.2023.

2. Состав документов и материалов, представленных Администрацией города Азова в Азовскую городскую Думу одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета города, соответствует требованиям части 2 раздела 1 Порядка представления годового отчета.

3. «Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова за 2022 год»,

предоставленный одновременно с Проектом решения об исполнении бюджета города, содержит недостоверные (неподтвержденные) показатели (сведения, информацию) в связи с тем, что оценка эффективности реализации 9-ти (из 20-ти) муниципальных программ за 2022 год или 45% - не является достоверной в связи с выявленными в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств нарушениями (Заключение от 27.04.2023).

4. В соответствии с пунктом 3 раздела 1 Порядка представления годового отчета в составе документов представлен проект решения Азовской городской Думы «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города за 2022 год» (далее – Отчет о выполнении Прогнозного плана приватизации) с пояснительной запиской, подготовленный Департаментом имущественно-земельных отношений г. Азова (далее – Департамент).

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ):

- компетенция органов местного самоуправления в сфере приватизации определяется правовыми актами органов местного самоуправления (п.2 ст.6);
- порядок планирования приватизации муниципального имущества определяется органами местного самоуправления самостоятельно (п.1 ст.10).

В этой связи решением Азовской городской Думы от 25.07.2012 № 177 утверждено Положение о приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Азов» (далее - Положение о приватизации).

4.1. В соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации муниципального имущества города на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденным решением Азовской городской Думы от 22.12.2021 № 154 (с изменениями) (далее - Прогнозный план приватизации), в 2022 году к приватизации планировались:

- 1 объект недвижимого имущества - нежилое помещение общей площадью 92,0 кв. м;
- 37 объектов электрических сетей общей протяженностью 10 673,1 м;
- 27 объектов газовых сетей общей протяженностью 3 690,0 м.

Ожидаемое поступление доходов от приватизации объектов муниципального имущества прогнозировалось в 2022 году в сумме 7 755,4

тыс. рублей, в том числе в связи с приватизацией объектов недвижимости муниципальной казны муниципального образования «Город Азов» путем предоставления преимущественного права приобретения арендатору, с рассрочкой платежа на 5 лет в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), в размере 804,3 тыс. рублей и реализацией муниципального имущества путем проведения торгов в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ в размере 6 951,1 тыс. рублей.

Согласно представленному Отчету о выполнении Прогнозного плана приватизации в 2022 году:

- 386,8 тыс. рублей поступило по договорам купли-продажи муниципального имущества, реализованного путем проведения аукционов в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

- 3 203,6 тыс. рублей поступило по договорам купли-продажи муниципального имущества, заключенным до 01.01.2021 года с рассрочкой оплаты, в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ;

- по нежилому помещению, расположенному по адресу: г. Азов, ул. Московская, 42, по 27 объектам газовых сетей и 18 объектам электроэнергетики аукционы признаны не состоявшимися.

Таким образом, сумма поступлений от приватизации муниципального имущества, включенного в Прогнозный план приватизации в 2022 году, составляет – 3 590,4 тыс. рублей или 46,3% от плана (7 755,4 тыс. рублей).

4.2. Фактическое поступление доходов от приватизации имущества, находящегося в собственности городских округов, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны, согласно Отчету об исполнении бюджета города Азова (форма по ОКУД 0503117) за 2022 год по КБК 1 14 13040 04 0000 410 «Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности городских округов, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны» составило – 3 600,8 тыс. рублей (3 600 771,24 рубля).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Департаментом, являющимся главным администратором доходов, в нарушение статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации и

Приказа Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в 2022 году допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в связи с необоснованным отнесением платежей в сумме 10,4 тыс. рублей, (задаток, внесенный юридическим лицом для участия в аукционе по приватизации 5-ти объектов электроэнергетики, признанный победителем аукциона и отказавшийся впоследствии от заключения договора купли-продажи), на код доходов 1 14 13040 04 0000 410 «Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности городских округов, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны», что свидетельствует о ненадлежащем исполнении полномочий главного администратора доходов бюджета, определенных статьей 160.1. Бюджетного кодекса РФ.

Выводы и предложения:

Подробный анализ по отчету об исполнении бюджета города Азова за 2022 год с соответствующими выводами и предложениями отражены КСП г. Азова в Заключении от 27.04.2023.

В Проекте решения об исполнении бюджета города соблюдены требования статьи 264.6. Бюджетного кодекса РФ и Порядка представления годового отчета по составу утверждаемых показателей.

«Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова за 2022 год» содержит недостоверные (неподтвержденные) показатели (сведения, информацию) в связи с выявленными нарушениями в оценке эффективности реализации 9-ти (из 20-ти) муниципальных программ за 2022 год.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует:

1. Главным администраторам бюджетных средств:

- провести работу по исполнению рекомендаций, отраженных в Заключении от 27.04.2023.

2. Администрации города Азова:

- по итогам корректировки Отчетов об исполнении муниципальных программ за 2022 год внести соответствующие изменения в «Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова за 2022 год».

3. Департаменту имущественно-земельных отношений г. Азова:

- не допускать нарушений порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации.

4. Азовской городской Думе:

- принять к рассмотрению проекты решения Азовской городской Думы «Об исполнении бюджета города Азова за 2022 год», «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города за 2021 год» с учетом настоящего Заключения и Заключения от 27.04.2023 года.

И.о. председателя Контрольно-счетной
палаты города Азова

О.Л. Христич

Христич О.Л.,
Цыба Е.А.
(886342) 5-23-82